



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... สกจ. ชัยนาท (กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ) โทร. ๐๕๖-๔๑๖๓๘๐

ที่... ขน. ๐๐๒๓.๕/ว ๕๕๕ วันที่... ๒๓ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง... ตอบข้อหารือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินสะสมและทุนสำรองเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน... ท้องถิ่นอำเภอทุกอำเภอ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ได้ดำเนินการตอบข้อหารือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินสะสมและทุนสำรองเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงส่งสำเนาหนังสือตอบข้อหารือดังกล่าว เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาใช้จ่ายเงินสะสมและทุนสำรองเงินสะสมต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๙๓๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๕ ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป

(นายเจ็ดพงษ์ คัมเขต)

ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนางานท้องถิ่น จักรพรรดิราชการแทน
จัดพิมพ์จ.พร.วิ.ชัยนาท

๕

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ
 รับเลขที่ ๑๐๒๙
 วันที่ ๒๒ ก.ย. ๒๕๖๕
 เวลา



สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์
 ชั้นเลขที่ อีอีอี
 ชั้น ๒๑ ก.ย. ๒๕๖๕
 เวลา

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๕๓๒

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการตอบข้อหารือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินสะสมและทุนสำรองเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอส่งสำเนาหนังสือตอบข้อหารือตามรายการดังต่อไปนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาใช้จ่ายเงินสะสมและทุนสำรองเงินสะสมต่อไป

๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๑๗๓๒ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอรื้อหรือการใช้งบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์รถบรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัตโนมัติ (ขอรื้อหรือจากจังหวัดปทุมธานี)
๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๗๗๒ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อกรณีใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อจ่ายเป็นค่าก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) (ขอรื้อหรือจากจังหวัดราชบุรี)
๓. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๓๗๗๔ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีการใช้จ่ายเงินสะสม (ขอรื้อหรือจากจังหวัดขอนแก่น)
๔. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๔๑๗๕ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อการใช้จ่ายเงินสะสม (ขอรื้อหรือจากจังหวัดสุพรรณบุรี)
๕. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๔๘๖๐ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อการจ่ายเงินบำเหน็จตกทอดและเงินช่วยเหลือกรณีข้าราชการครูส่วนท้องถิ่น ถึงแก่ความตาย (ขอรื้อหรือจากจังหวัดปราจีนบุรี)
๖. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๔๘๖๑ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลเรณู อำเภอเรณูนคร ขอทำความตกลงยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ (ขอรื้อหรือจากจังหวัดนครพนม)
๗. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๕๖๓ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อการใช้จ่ายเงินสะสม (ขอรื้อหรือจากจังหวัดชัยภูมิ)
๘. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๑๒๓ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อการใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสม (ขอรื้อหรือจากจังหวัดปราจีนบุรี)
๙. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๐๑๓๒ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อการจ่ายขาดเงินสะสมสำหรับจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการครูบำนาญและค่าเช่าบ้านให้แก่พนักงานครูเทศบาล (ขอรื้อหรือจากจังหวัดพิษณุโลก)
๑๐. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๓๒๖๔ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรื้อการขอใช้เงินสะสมหรือการขอกู้เงินเพื่อสมทบก่อสร้างอาคารที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ขอรื้อหรือจากจังหวัดสมุทรปราการ)



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
 โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙
 ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๑๗/๓๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อการใช้งบประมาณในการจัดซื้อครุภัณฑ์รถบรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัตโนมัติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปทุมธานี ด่วนมาก ที่ ปท ๐๐๒๓.๔/๑๙๙๐๑ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามที่ จังหวัดปทุมธานีหรือ กรมเทศบาลเมืองคูคตได้รับอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ค่าจัดซื้อครุภัณฑ์รถบรรทุกขยะมูลฝอยแบบอัตโนมัติขนาด ๖ ล้อ ๖ ตัน จำนวน ๒ คัน เป็นเงินจำนวน ๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท โดยดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาแล้ว แต่มีผู้อุทธรณ์ผลการจัดซื้อโครงการดังกล่าว จึงส่งรายงานความเห็นการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนให้กรมบัญชีกลางพิจารณา ซึ่งเป็นช่วงปลายปีงบประมาณ ๒๕๖๔ และเทศบาลฯ ได้ทำหนังสือขอทบทวนการปฏิบัติต่อผู้ว่าราชการจังหวัดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕๙ แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ทัน จึงทำให้งบประมาณดังกล่าวตกเป็นเงินสะสม แต่เทศบาลฯ ยังมีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดซื้อรถบรรทุกขยะมูลฝอยข้างต้น และปัจจุบันคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนได้แจ้งผลการพิจารณาให้เทศบาลฯ กลับไปดำเนินการตามนัยมาตรา ๑๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ แต่เนื่องจากงบประมาณดังกล่าวตกเป็นเงินสะสมของเทศบาลฯ แล้ว จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องเพื่อแจ้งเทศบาลเมืองคูคตถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ภายใต้เงื่อนไข (๑) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ สรุปว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กำหนดแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจากเงินงบประมาณปีที่ผ่านมาจนได้ตัวผู้ชนะหรือผู้ได้รับการคัดเลือกแล้ว แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงได้ เนื่องจากเงินงบประมาณถูกพับไป แต่หน่วยงานของรัฐยังมีความจำเป็นต้องใช้พัสดุนั้น และมีเงินงบประมาณปีใหม่รองรับการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วดังกล่าว

/หากหน่วยงาน...

หากหน่วยงานของรัฐเห็นว่า การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่จะล่าช้า และอาจก่อให้เกิดความเสียหาย ต่อหน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ หากมีความประสงค์จะนำผลการจัดซื้อจัดจ้างก่อนที่เงินงบประมาณ ถูกพับไปมาใช้กับงบประมาณในปีใหม่ ก็ให้กระทำได้โดยไม่ต้องดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ กรณีที่หารือ เทศบาลเมืองคูคตตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จัดซื้อรถบรรทุกขยะมูลฝอย แบบอัดท้าย ขนาด ๖ ล้อ ๖ ตัน จำนวน ๒ คัน เป็นเงินจำนวน ๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งได้กันเงินและขยายเวลา เบิกจ่ายเงินตามระเบียบดังกล่าวข้อ ๕๙ แล้ว แต่ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทันที เนื่องจากต้องรอผลการพิจารณา ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จากกรมบัญชีกลาง ทำให้งบประมาณตกไปเป็นเงินสะสม ซึ่งปัจจุบัน คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ ได้แจ้งผลการพิจารณาให้เทศบาลฯ กลับไปดำเนินการในขั้นตอนการพิจารณา ผลการเสนอราคาของผู้ยื่นข้อเสนอให้ถูกต้อง ตามนัยมาตรา ๑๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างฯ นั้น หากเทศบาลเมืองคูคตดำเนินการตามที่คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ แจ้งแล้ว และมีความจำเป็นต้อง ใช้จ่ายเงินสะสมซึ่งถือเป็นงบประมาณปีใหม่ เพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าว เทศบาลเมืองคูคต ก็อาจขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๙ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนแล้ว ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ที่-มท ๐๘๐๘.๒/๒๓๗๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อกรณีใช้เงินสะสมเพื่อจ่ายเป็นค่าก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง)
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดราชบุรี ที่ รบ ๐๐๒๓.๔/๓๑๙๑ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดราชบุรีรื้อกรณีเทศบาลตำบลหลักเมืองได้รับอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จากสำนักงบประมาณ จาก รายการก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) แบบตอกเสาเข็ม จำนวนเงิน ๙,๓๒๗,๖๐๐ บาท เป็น รายการก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) แบบเสาเข็มเจาะ จำนวนเงิน ๑๐,๐๙๔,๕๕๕ บาท ซึ่งกรมบัญชีกลางได้อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินดังกล่าวได้ถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๔ แต่เทศบาลตำบลหลักเมืองไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันระยะเวลาที่กำหนด จึงจะดำเนินการก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) แบบเสาเข็มเจาะ โดยขอใช้จ่ายจากเงินสะสม ซึ่งจังหวัดราชบุรีเห็นว่า กรณีที่เทศบาลตำบลหลักเมืองจะขอใช้จ่ายเงินสะสม เป็นเงินจำนวน ๑๐,๐๙๔,๕๕๕ บาท เพื่อก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) แบบเสาเข็มเจาะ อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ (๖) ซึ่งหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า เทศบาลตำบลหลักเมืองได้ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อ ๘๙ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยครบถ้วนแล้ว เทศบาลตำบลหลักเมืองก็สามารถใช้จ่ายเงินสะสมได้ จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดราชบุรีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

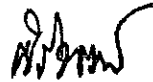
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น และให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน โดยต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น กรณีที่สำนักงบประมาณได้อนุมัติให้เทศบาลตำบลหลักเมืองเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จาก รายการก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) แบบตอกเสาเข็ม จำนวนเงิน ๙,๓๒๗,๖๐๐ บาท เป็น รายการก่อสร้างอาคารเรียน ๔ ชั้น ๑๒ ห้องเรียน (ใต้ถุนโล่ง) แบบเสาเข็มเจาะ จำนวนเงิน ๑๐,๐๙๔,๕๕๕ บาท ซึ่งกรมบัญชีกลางได้อนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินได้จนถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๖๔ แต่เทศบาลตำบลหลักเมืองไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ทันภายในเวลาที่กำหนด และจะขอใช้เงินสะสม

/เพื่อก่อสร้าง...

เพื่อก่อสร้างอาคารเรียนดังกล่าว เป็นเงินจำนวน ๑๐,๐๙๔,๕๕๕ บาท นั้น เป็นกรณีนำเงินไปจ่ายให้กับผู้รับจ้าง เนื่องจากงบประมาณหับ จึงไม่เป็นไปตามเงื่อนไขของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ หากเทศบาลตำบลหลักเมืองมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าว เทศบาลตำบลหลักเมืองก็อาจขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๙ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๓๗๗/๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีการใช้จ่ายเงินสะสม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น

อ้างถึง หนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๒๓.๔/๕๓๗๒ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดขอนแก่นหรือ กรณีเทศบาลนครขอนแก่นจะดำเนินการก่อสร้างอาคารสำนักงาน สำหรับบริการประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ซึ่งเป็นสถานที่ของหน่วยงานในสังกัดอันประกอบด้วยส่วนของการบริการประชาชนในด้านงานทะเบียนท้องถิ่น ศูนย์บริการสาธารณสุขที่ให้บริการด้านการแพทย์และส่งเสริมอนามัย การป้องกันโรค และการให้บริการประชาชนผู้สูงอายุ ผู้พิการ ที่มาติดต่อด้านสวัสดิการสังคม การรับชำระภาษี และบริการด้านแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินของหน่วยงานคลังและให้บริการประชาชนในด้านอื่นๆ โดยใช้จ่าย จากเงินสะสมตามบัญชี ๘๙ (๑) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจังหวัดขอนแก่น มีความเห็นว่า การดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานดังกล่าว จะต้องพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ ของโครงการและข้อเท็จจริง หากการก่อสร้างอาคารส่วนใหญ่มีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งหมายที่จะบริการชุมชน และสังคมแล้ว ย่อมถือได้ว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตามข้อ ๘๙ (๑) และจะต้องเป็นไปตามแผนพัฒนา ของเทศบาลนครขอนแก่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด แต่หากอาคารก่อสร้างโดยส่วนใหญ่เป็นการก่อสร้างเพื่อใช้ในการดำเนินงานของเทศบาลนครขอนแก่นเป็นปกติ ย่อมไม่อยู่ในเงื่อนไขตามระเบียบดังกล่าว จึงขอหารือ ว่าความเห็นของจังหวัดขอนแก่นถูกต้องหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้เงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคมหรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูน รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด กรณีเทศบาลนครขอนแก่น ก่อสร้างอาคารสำนักงาน สำหรับบริการประชาชนตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลซึ่งเป็นสถานที่

/ของหน่วยงาน...

ของหน่วยงานในสังกัดอันประกอบด้วยส่วนของการบริการประชาชนในด้านงานทะเบียนท้องถิ่น ศูนย์บริการ
สาธารณสุขที่ให้บริการด้านการแพทย์และส่งเสริมอนามัย การป้องกันโรค และการให้บริการประชาชน ผู้สูงอายุ
ผู้พิการ ที่มาติดต่อด้านสวัสดิการสังคม การรับชำระภาษีและบริการด้านแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน
ของหน่วยงานคลังและให้บริการประชาชนในด้านอื่นๆ เนื่องจากสถานที่เดิมคับแคบ ประกอบกับอาคารเดิมชำรุด
ทำให้เกิดความไม่ปลอดภัยและประชาชนไม่ได้รับการอำนวยความสะดวกเห็นว่าการก่อสร้างอาคารดังกล่าว
ตามข้อเท็จจริง หากพื้นที่ใช้สอยอาคารสำนักงานส่วนใหญ่ใช้เพื่อกิจการด้านบริการชุมชนและสังคม และปรากฏ
ในแผนพัฒนาท้องถิ่น การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวย่อมเป็นไปตามเงื่อนไขของระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ (๑) แต่หากใช้เพื่อเป็นสถานที่ทำงาน
เทศบาลตามปกติ การดำเนินการดังกล่าวย่อมมิใช่เป็นกิจการซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม
และถ้าเทศบาลนครขอนแก่นเห็นว่า มีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการดังกล่าวโดยใช้จ่ายจากเงินสะสม
ก็อาจขอทำความเข้าใจกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๙ แห่งระเบียบดังกล่าวได้
ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่ง
กระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่
๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ นุปลาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒
โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๔๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๑๗๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการใช้จ่ายเงินสะสม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุพรรณบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสุพรรณบุรี ที่ สพ ๐๐๒๓.๔/๔๙๓๑ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดสุพรรณบุรีหรือ กรณีเทศบาลตำบลสามชุกจะดำเนินโครงการก่อสร้างสนามกีฬา และโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานของกองช่างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เทศบาลตำบลสามชุกจึงขอ ใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อซื้อที่ดินบริเวณใกล้เคียงกับสำนักงานเทศบาลตำบลสามชุก จำนวน ๒๒ ไร่ เป็นเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่เทศบาลตำบลสามชุกไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเทศบาลตำบลสามชุกเห็นว่า การใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อซื้อที่ดินดังกล่าว เป็นการบริการชุมชนและสังคม และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๒๗๒ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ประกอบระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ ซึ่งจังหวัดสุพรรณบุรีเห็นว่า กรณีดังกล่าวถือเป็นกิจการ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ ซึ่งเกี่ยวกับด้านบริการชุมชนและสังคม หากเทศบาลตำบลสามชุกไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ เทศบาลตำบลสามชุกอาจพิจารณาใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อจัดซื้อที่ดินเพื่อดำเนินการก่อสร้างสนามกีฬา และก่อสร้างอาคารสำนักงานของกองช่างได้ เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดสุพรรณบุรีถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ กำหนดให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้เงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไป ตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด กรณีที่เทศบาลตำบลสามชุก จะขอใช้จ่ายเงินสะสมซื้อที่ดิน จำนวน ๒๒ ไร่ เป็นเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อก่อสร้างสนามกีฬา และก่อสร้างอาคารสำนักงานของกองช่างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เนื่องจากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ในเทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เห็นว่า การซื้อที่ดินดังกล่าว หากนำไปก่อสร้าง สนามกีฬาและอาคารสำนักงานของกองช่างเพื่อใช้ในกิจการด้านบริการชุมชนและสังคม และปรากฏ ในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็ย่อมเป็นไปตามเงื่อนไขของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย

/การรับเงิน...

การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ (๑) แต่หากใช้เพื่อเป็นสถานที่ปฏิบัติงานตามปกติ ย่อมมิใช่เป็นกิจการ ซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม และถ้าเทศบาลตำบลสามชุกเห็นว่า มีความจำเป็นต้องจัดซื้อที่ดินดังกล่าว โดยใช้จ่ายจากเงินสะสมก็อาจขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๙ แห่งระเบียบดังกล่าวได้ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๙๑๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ทารือแนวทางการจ่ายเงินบำเหน็จตกทอดและเงินช่วยเหลือกรณีข้าราชการครูส่วนท้องถิ่นถึงแก่ความตาย
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปราจีนบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปราจีนบุรี ที่ ปจ ๐๐๒๓.๕/๓๗๓๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดปราจีนบุรีหรือกรณีข้าราชการครูเทศบาลเมืองปราจีนบุรีถึงแก่ความตาย
ในระหว่างปีงบประมาณ แต่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินบำเหน็จตกทอดและเงินช่วยเหลือให้แก่ทายาทผู้เสียชีวิตได้
เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย จึงขอหารือว่า เทศบาลสามารถขอยืมเงินสะสมทดรองจ่าย
ไปพลางก่อน โดยหากได้รับเงินอุดหนุนทั่วไปในปีงบประมาณถัดจากปีงบประมาณที่ได้ยืมเงินสะสมทดรองจ่าย
จึงตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินที่ยืมเงินสะสมในปีงบประมาณที่ผ่านมาได้หรือไม่ หากไม่สามารถ
ยืมเงินสะสมทดรองจ่ายไปพลางก่อนได้จะมีแนวทางใดในการเบิกจ่ายดังกล่าว ซึ่งจังหวัดปราจีนบุรี
มีความเห็นว่า เทศบาลไม่สามารถขอยืมเงินสะสมทดรองจ่ายไปพลางก่อนได้ เนื่องจากการยืมเงินข้าม
ปีงบประมาณ แต่เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาคกรณีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
งบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปด้านบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ ณ สถานศึกษา (โรงเรียนและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก)
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เพียงพอ เทศบาลสามารถดำเนินการตามนัยข้อ ๒๘ ของระเบียบว่าด้วย
การบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อ ๘ วรรคสอง ของหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย
การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ จ่ายขาดเงินสะสมโดยขอทำความตกลงกับ
ผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๕๐ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน
การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗
และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดปรากฏ
ตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. กรณีเทศบาลเมืองปราจีนบุรีจะขอยืมเงินสะสมทดรองจ่ายไปพลางก่อน โดยหากได้รับเงิน
อุดหนุนทั่วไป ในปีงบประมาณถัดจากปีงบประมาณที่ได้ยืมเงินสะสมทดรองจ่าย จึงตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อ
ชดใช้เงินที่ยืมเงินสะสมในปีงบประมาณที่ผ่านมาได้หรือไม่ เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการ
รับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๘ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับแจ้งการ
จัดสรรเงินอุดหนุนที่รัฐบาลระบุวัตถุประสงค์ให้ไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ยกเว้นงบลงทุนแต่ยังมีได้รับเงิน
หากมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินก่อน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจยืมเงินสะสมทดรองจ่าย ไปพลางก่อนได้

/เมื่อได้ ...

เมื่อได้รับเงินงบประมาณดังกล่าวแล้วให้บันทึกบัญชีค่าใช้จ่ายที่นิยมตามวิธีการที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด ดังนั้น หากเทศบาลเมืองปราจีนบุรีได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ โดยคาดว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณรายการดังกล่าว และมีความจำเป็นต้องยืมเงินสะสมทดรองจ่ายไปพลางก่อนเป็นค่าบำเหน็จตกทอดและเงินช่วยเหลือให้แก่ทายาทผู้เสียชีวิต ซึ่งรายการดังกล่าวเป็นรายการที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณและสามารถของงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ เทศบาลเมืองปราจีนบุรีจะต้องดำเนินการขอทำความตกลงเพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนกรณีดังกล่าวแล้วตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๒. กรณีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปด้านบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ ณ สถานศึกษา (โรงเรียนและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก) ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เพียงพอ ให้ดำเนินการตามนัยข้อ ๒๘ ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อ ๘ วรรคสอง ของหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นว่า ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ ประกอบกับหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีมีเงินจัดสรรเหลือจ่ายจากการดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณอาจโอนเงินจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรดังกล่าว ไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายใดๆ ภายใต้แผนงาน ผลผลิตหรือโครงการเดียวกัน และภายใต้เงื่อนไขตาม (๒) ได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติจากสำนักงานงบประมาณ กรณีตามข้อเท็จจริงเทศบาลเมืองปราจีนบุรีเป็นหน่วยรับงบประมาณตรง และไม่ได้รับการจัดสรรเงินบำเหน็จตกทอดและเงินช่วยเหลือให้แก่ทายาทผู้เสียชีวิตจากสำนักงานงบประมาณ จึงไม่สามารถโอนเงินจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรเหลือจ่ายจากการดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว ไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายดังกล่าวได้

๓. กรณีการจ่ายขาดเงินสะสมโดยขอทำความตกลงกับผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๙๐ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๐ กำหนดว่า กรณีที่งบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่ายหรือไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้นไว้ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายขาดเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นในกรณีดังต่อไปนี้ (๒) เบิกเงินให้ ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตลอดจนลูกจ้างซึ่งมีสิทธิได้รับเงินอื่นตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยในระหว่างปีงบประมาณ ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวไม่ได้กำหนดให้จ่ายเป็นเงินบำเหน็จตกทอดและเงินช่วยเหลือให้แก่ทายาทผู้เสียชีวิตแต่ทายาทของผู้เสียชีวิตเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินตามกฎหมาย ดังนั้น หากเทศบาลเมืองปราจีนบุรีจะนำเงินสะสมเพื่อไปจ่ายเป็นเงินบำเหน็จตกทอด

และเงินช่วยเหลือให้แก่ทายาทผู้เสียชีวิต จึงต้องขอทำความตกลงก่อนการปฏิบัติเพื่อยกเว้นการปฏิบัติ
ตามระเบียบ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนกรณีดังกล่าวแล้ว
ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๔๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๗๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓) เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลเรณู อำเภอเรณูนคร ขอความตกลงยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครพนม ด้านที่ ๓๓๓ ที่ นพ ๐๐๒๓.๔/๓๘๘๗ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดนครพนมหรือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเรณูได้รับการจัดสรรงบประมาณ (เงินอุดหนุนทั่วไป) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ ไม่เพียงพอ และได้ยืมเงินสะสมเพื่อทดรองจ่าย เป็นเงินเดือนครูผู้ดูแลเด็กเล็ก เงินเพิ่ม เงินค่าตอบแทน ค่าจ้างพนักงานจ้างผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก ค่าครองชีพชั่วคราว และเงินประกันสังคมให้กับครูผู้ดูแลเด็ก พนักงานจ้างศูนย์พัฒนาเด็ก ทำให้เป็นหนี้เงินยืมเงินสะสม จำนวนทั้งสิ้น ๒๔๒,๑๒๓ บาท จึงมีความประสงค์ที่จะเบิกจ่ายจากเงินสะสมเพื่อส่งใช้เงินยืมสะสมของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ จำนวน ๒๔๒,๑๒๓ บาท ซึ่งได้รับอนุมัติจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเรณูแล้ว แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวมิใช่กิจการตามเงื่อนไขที่กำหนดในข้อ ๘๙ ของระเบียบฯ จึงขอความตกลงยกเว้น การปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ซึ่งจังหวัดนครพนมได้พิจารณาเห็นว่า กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเรณู จะใช้จ่ายเงินสะสมไปใช้หนี้เงินยืมเงินสะสมไม่อาจจะดำเนินการได้ จะต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อไปใช้หนี้เงินยืมเงินสะสมถึงจะถูกตัด จึงขอหารือว่า ความเห็น ของจังหวัดนครพนมถูกต้องหรือไม่ มีแนวทางปฏิบัติอย่างไร ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้เงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่กฎหมายกำหนด

๒. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเรณูได้รับการจัดสรรงบประมาณ (เงินอุดหนุนทั่วไป) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ ไม่เพียงพอ จึงได้ยืมเงินสะสมเพื่อทดรองจ่ายเป็นเงินเดือนครูผู้ดูแลเด็กเล็ก เงินเพิ่ม เงินค่าตอบแทน ค่าจ้างพนักงานจ้างผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก ค่าครองชีพชั่วคราว และเงินประกันสังคม ให้กับครูผู้ดูแลเด็ก พนักงานจ้างศูนย์พัฒนาเด็ก ทำให้มีหนี้เงินยืมเงินสะสม จำนวน ๒๔๒,๑๒๓ บาท หากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้ได้และมีความจำเป็น

/ต้องนำ ...

ต้องนำเงินสะสมไปชำระหนี้เงินยืมเงินสะสมดังกล่าว จึงมิใช่กิจการตามข้อ ๘๙ (๑) แห่งระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. กรณีดังกล่าวองค์การบริหารส่วนตำบลเรณูอาจขอทำความเข้าใจก่อนการปฏิบัติ
เพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติ
ราชการแทนกรณีดังกล่าวแล้ว ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ นุปมาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@dla.go.th

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๕๖๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

จว พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อการใช้จ่ายเงินสะสม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดชัยภูมิ ที่ ขย ๐๐๒๓.๕/๕๖๔๓ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕

๒. หนังสือจังหวัดชัยภูมิ ที่ ขย ๐๐๒๓.๕/๕๖๔๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดชัยภูมิขอรื้อการณึ่งการบริการบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมในการดำเนินการโครงการจัดซื้อครุภัณฑ์ก่อสร้างและครุภัณฑ์ยานพาหนะ ๔ รายการ เป็นเงินจำนวน ๒๒,๐๙๑,๐๐๐ บาท และโครงการ Chaiyaphum Smart city ระยะที่ ๑ เป็นเงินจำนวน ๕๖,๔๔๕,๐๗๗ บาท แต่ถูกจำกัดเรื่องงบประมาณ อีกทั้งเงินสะสมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ ปัจจุบันเมื่อได้มีการกันเงินตามระเบียบฯ แล้ว ไม่มีเงินสะสมที่จะสามารถนำมาใช้ตามโครงการดังกล่าวได้ จึงขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๗ (๑) และ (๒) ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ โดยขอใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ เป็นเงินจำนวน ๗๘,๕๓๖,๐๗๗ บาท

จังหวัดชัยภูมิมีความเห็นว่า การดำเนินการโครงการจัดซื้อครุภัณฑ์ก่อสร้างและครุภัณฑ์ยานพาหนะ ๔ รายการ เป็นเงินจำนวน ๒๒,๐๙๑,๐๐๐ บาท และโครงการ Chaiyaphum Smart city ระยะที่ ๑ เป็นเงินจำนวน ๕๖,๔๔๕,๐๗๗ บาท ไม่เข้าเงื่อนไขภายใต้หลักเกณฑ์ข้อ ๘๗ (๑) และ (๒) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงขอรื้อหรือแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิควรวินเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๒๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นลำดับแรกก่อน

๒. หากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๕ ไม่เพียงพอให้ใช้จ่ายจากเงินสะสมที่ยังคงเหลืออยู่ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ จำนวน ๔๒,๔๔๗,๖๔๐.๕๙ บาท เป็นลำดับถัดไป โดยรายงานต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิ พร้อมขอทำความตกลงยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ กรณีไม่ขอกันเงินไว้ตามข้อ ๘๙ (๓) แห่งระเบียบดังกล่าวต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

/๓. กรณี ...

๓. กรณีใช้จ่ายเงินสะสมแล้ว หากเงินสะสมคงเหลือไม่ถึงร้อยละสิบห้าของเงินสะสม ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ตามข้อ ๘๗ (๑) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมเพื่อดำเนินการจัดหาในส่วนที่ยังจัดซื้อไม่ครบ โดยขอทำความตกลงยกเว้นการปฏิบัติ ตามระเบียบฯ ตามข้อ ๘๙ (๓) แห่งระเบียบดังกล่าวต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

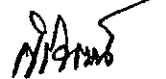
จึงหาหรือว่าความเห็นของจังหวัดชัยภูมิถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔ กำหนดว่า กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถ ปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ให้ขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยก่อนการปฏิบัติ ข้อ ๘๗ กำหนดว่า ทุกวันสิ้นปีงบประมาณ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ปิดบัญชีรายรับรายจ่ายแล้ว ให้กันยอดเงินสะสม ประจำปีไว้ร้อยละสิบห้าของทุกปี เพื่อเป็นทุนสำรองเงินสะสม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่าย เงินทุนสำรองเงินสะสมได้ กรณีดังต่อไปนี้ (๑) กรณีที่ยอดเงินสะสมคงเหลือไม่ถึงร้อยละสิบห้าของเงินสะสม ณ วันที่ ๑ ตุลาคมของปีงบประมาณนั้น ให้ขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น และขออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัด (๒) กรณีที่ปีใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมียอดเงินทุนสำรองเงินสะสมเกินร้อยละสิบห้าของงบประมาณ รายจ่ายประจำปีนั้น หากมีความจำเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจนำเงินทุนสำรองเงินสะสมเฉพาะในส่วนที่เกิน ไปใช้จ่ายได้ภายใต้เงื่อนไขข้อ ๘๙ (๑) โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น และข้อ ๘๙ กำหนดว่า องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอาจใช้เงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) ให้กระทำได้ เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อน ของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งในระเบียบดังกล่าวมิได้กำหนดลำดับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอาไว้ ดังนั้น กรณีที่ องค์กรบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิมีความจำเป็นต้องจัดซื้อครุภัณฑ์ก่อสร้างและครุภัณฑ์ยานพาหนะ ๔ รายการ ได้แก่ รถยนต์หัวลาก รถขุดดินตะขาะบ รถกระเช้า ๒ ล้อ และรถบรรทุก (ดีเซล) เป็นเงินจำนวน ๒๒,๐๙๑,๐๐๐ บาท เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน พร้อมทั้งบริการชุมชนและสังคม และเพื่อประโยชน์ของประชาชน ในท้องถิ่น และดำเนินการโครงการ Chaiyaphum Smart city ระยะที่ ๑ เป็นเงินจำนวน ๕๖,๔๔๕,๐๗๗ บาท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการให้บริการและบริหารจัดการเมือง ให้ประชาชนในเมืองมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความสุขอย่างยั่งยืน พร้อมสำหรับบริการชุมชนและสังคม และประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งถือเป็นการบริการชุมชนและสังคม องค์กรบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิอาจพิจารณาโอนเงินงบประมาณรายจ่ายตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ หรืออาจใช้จ่าย

เงินสะสมหรือเงินทุนสำรองเงินสะสมเพื่อดำเนินการได้ หากไม่เข้าเงื่อนไขตามระเบียบฯ ก็อาจขอทำความเข้าใจ
กับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๗ หรือข้อ ๘๙ แห่งระเบียบดังกล่าวได้
ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย
ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓
ทั้งนี้ กรณีที่จังหวัดชัยภูมิหรือโดยเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยภูมิควรดำเนินการโอนเงินงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๒๗ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นลำดับแรกก่อน และหากดำเนินการโอนเงินงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้วงบประมาณยังไม่เพียงพอ ก็ให้ขอทำความเข้าใจการปฏิบัติตามระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อ ๘๙ (๓) หรือ ข้อ ๘๗ (๑)
ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ก็เป็นแนวทางปฏิบัติที่ดำเนินการได้ และอยู่ในดุลพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ
ที่จะอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๖๑/๒๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อหรือการใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดปราจีนบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดปราจีนบุรี ที่ ปจ ๐๐๒๓.๔/๔๑๓๒ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดปราจีนบุรีหรือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วจะใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้ว เนื่องจากอาคารที่ใช้อยู่ใช้งานมาเป็นระยะเวลานาน จึงไม่เหมาะสมและไม่ปลอดภัย ส่งผลกระทบต่อการบริการประชาชน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับก่อสร้างอาคารสำนักงานจำนวน ๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท แต่งบประมาณที่ใช้ในการก่อสร้างอาคารรวมทั้งสิ้นประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงไม่เพียงพอ ซึ่งจังหวัดปราจีนบุรีเห็นว่า กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วจะใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วหลังใหม่ ถือเป็นกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๗ และข้อ ๘๙ (๑) องค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วจึงสามารถใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานได้ จึงหาหรือว่า ความเห็นของจังหวัดปราจีนบุรีถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔ กำหนดว่า กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ให้ขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยก่อนการปฏิบัติ ข้อ ๘๗ วรรคสอง กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมได้ กรณีดังต่อไปนี้ (๑) กรณีที่ยอดเงินสะสมคงเหลือไม่ถึงร้อยละสิบห้าของเงินสะสม ณ วันที่ ๑ ตุลาคมของปีงบประมาณนั้น ให้ขอความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น และขออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัด (๒) กรณีที่ปีใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมียอดเงินทุนสำรองเงินสะสมเกินร้อยละสิบห้าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น หากมีความจำเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจนำเงินทุนสำรองเงินสะสมเฉพาะในส่วนที่เกินไปใช้จ่ายได้ภายใต้เงื่อนไขข้อ ๘๙ (๑) โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ดังนั้น กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วจะใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสมเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้ว เนื่องจากอาคารที่ใช้อยู่ใช้งานมาเป็นระยะเวลานานกว่า ๒๐ ปีแล้ว อาคารดังกล่าวจึงไม่เหมาะสมและไม่ปลอดภัย ส่งผลกระทบต่อการบริการประชาชนเห็นว่า หากก่อสร้างอาคารสำนักงานหลังใหม่แล้ว พื้นที่ใช้สอยของอาคารสำนักงานส่วนใหญ่ใช้เพื่อกิจการ

/ด้านการ ...

ด้านการบริการชุมชนและสังคมหรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน และปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวย่อมเป็นไปตามเงื่อนไขของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ (๑) แต่หากใช้เป็นสถานที่ทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วตามปกติ การดำเนินการดังกล่าวย่อมมิใช่เป็นกิจการด้านการบริการชุมชนและสังคมหรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน และหากองค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้วเห็นว่า มีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการดังกล่าวจากเงินทุนสำรองเงินสะสมก็อาจขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๗ แห่งระเบียบดังกล่าวได้ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๐๑๗๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง หรือการจ่ายขาดเงินสะสมสำหรับจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการครูบำนาญและค่าเช่าบ้าน
ให้แก่พนักงานครูเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพิษณุโลก ด่วนที่สุด ที่ พล ๐๐๒๓.๔/๑๐๓๔๓ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดพิษณุโลกหรือกรณีเทศบาลนครพิษณุโลกได้รับอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จากสำนักงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายการเงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (บำเหน็จ บำนาญ) และรายการเงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าเช่าบ้าน) น้อยกว่าที่ได้จัดทำคำขอตังงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และคงเหลืองบประมาณรายการดังกล่าวไม่เพียงพอกับการเบิกจ่าย เทศบาลนครพิษณุโลกจะสามารถจ่ายขาดเงินสะสมสำหรับจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการครูบำนาญ และจ่ายเป็นเงินค่าเช่าบ้านให้แก่พนักงานครูเทศบาล ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๐ (๒) ได้หรือไม่ หรือมีแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องอย่างไร ซึ่งจังหวัดพิษณุโลกมีความเห็นว่า เทศบาลนครพิษณุโลกได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายการเงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (บำเหน็จ บำนาญ) และรายการเงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าเช่าบ้าน) แต่งบประมาณไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายให้กับผู้มีสิทธิได้รับถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๕ เป็นรายการที่พนักงานส่วนท้องถิ่นมีสิทธิได้รับตามกฎหมายที่ไม่ได้เกิดขึ้นระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เทศบาลนครพิษณุโลกจึงต้องขอทำความเข้าใจการปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๙๐ (๒) กับปลัดกระทรวงมหาดไทย ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจตามข้อ ๔ วรรค ๒ ของระเบียบดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จึงขอหารือว่า ความเห็นดังกล่าวของจังหวัดพิษณุโลกถูกต้องหรือไม่ ใดๆ ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

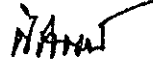
๑. ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๘ ประกอบกับหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๘ วรรคสอง กำหนดว่า กรณีมีเงินจัดสรรเหลือจ่ายจากการดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์หรือจากการจัดซื้อจัดจ้างแล้วหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณอาจโอนเงินจัดสรรหรือเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรดังกล่าว ไปใช้จ่ายเป็นรายจ่ายใดๆ ภายใต้แผนงาน ผลผลิตหรือโครงการเดียวกัน และภายใต้เงื่อนไขตาม (๒) ได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติจากสำนักงบประมาณ ดังนั้น หากเทศบาลนครพิษณุโลกได้รับการจัดสรรงบประมาณรายการค่าบำเหน็จบำนาญหรือเงินค่าเช่าบ้านไม่เพียงพอ เทศบาลนครพิษณุโลกสามารถดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงเงินอุดหนุนทั่วไปหรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่เหลือจ่ายมาจ่ายรายการดังกล่าวภายใต้แผนงาน ผลผลิตหรือโครงการเดียวกันได้

๒. ตามระเบียบ ...

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙๐ กำหนดว่า กรณีที่งบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่ายหรือไม่ได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้นไว้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายขาดเงินสะสมได้โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นในกรณีดังต่อไปนี้ (๒) เบิกเงินให้ ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการสภาท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตลอดจนลูกจ้าง ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินอื่นตามกฎหมายระเบียบ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย ในระหว่างปีงบประมาณ ซึ่งตามระเบียบฯ ไม่สามารถจ่ายเป็นเงินค่าบำเหน็จ บำนาญให้แก่พนักงานครูบำนาญและเงินค่าเช่าบ้านให้แก่พนักงานครูเทศบาลได้ เนื่องจากพนักงานครูบำนาญมิใช่พนักงานส่วนท้องถิ่น และค่าเช่าบ้านไม่ได้เป็นรายจ่ายที่เกิดขึ้นในระหว่างปีงบประมาณ ดังนั้น หากเทศบาลนครพิษณุโลกดำเนินการตามข้อ ๑ แล้ว งบประมาณยังไม่เพียงพอและมีความจำเป็นต้องนำเงินสะสมเพื่อไปจ่ายเป็นเงินค่าบำเหน็จ บำนาญหรือเงินค่าเช่าบ้าน ให้ขอทำความตกลงก่อนการปฏิบัติ เพื่อยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนกรณีดังกล่าวแล้วตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๑๓๒๖๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอรื้อหรือการขอใช้เงินสะสมหรือการขอกู้เงินเพื่อสมทบก่อสร้างอาคารที่ทำการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ
อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรปราการ ที่ สป ๐๐๒๓.๔/๑๖๒๖๑ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดสมุทรปราการขอหารือ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงมีความประสงค์ จะจัดทำโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการแห่งใหม่เพื่อใช้เป็นสถานที่ปฏิบัติงานเพื่อบริการชุมชนและสังคมรวมถึง ผู้มาติดต่อราชการ ลดความแออัดและมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ตลอดจนเพื่อเป็นศูนย์กลางบริการชุมชน และสังคมในการพัฒนาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนา ท้องถิ่น งบประมาณจำนวน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยจะตั้งงบประมาณไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท และจะก่อหนี้ผูกพันในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๗ จำนวน ๘,๕๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนงบประมาณอีกจำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท จะขอใช้เงินสะสม หรือขอกู้เงินเพื่อสมทบงบประมาณเป็นค่าก่อสร้างให้ครบวงเงิน เนื่องจากมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการ ในปีงบประมาณเดียวได้ จึงมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายจากเงินสะสมหรือกู้เงินมาสมทบเพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการ ดังกล่าว และเห็นว่าการนำเงินสะสมไปใช้จ่ายในโครงการดังกล่าวเป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๓๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๒.๓.๑ แต่เนื่องจากการใช้จ่ายเงินสะสม ซึ่งมีแนวทางปฏิบัติที่แตกต่างจากงบประมาณปกติโดยทั่วไป จึงขอหารือแนวทางการขอใช้เงินสะสมหรือการกู้เงิน เพื่อสมทบก่อสร้างอาคารที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรง โดยจังหวัดสมุทรปราการขอทราบ ความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและแนวทางปฏิบัติ ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงหลังใหม่ เป็นโครงการที่สามารถใช้จ่ายเงินสะสมได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๘๙ และสามารถใช้จ่ายเงินสะสมทั้งจำนวน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการได้หรือไม่

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ กำหนดให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้เงินสะสมได้โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่นภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (๑) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับ ด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์การ ปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงก่อสร้างอาคาร สำนักงาน วัตถุประสงค์ใช้เป็นสถานที่ปฏิบัติงานเพื่อบริการชุมชนและสังคม รวมถึงผู้มาติดต่อราชการ

/ขององค์การ ...

ขององค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรง ลดความแออัดและมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม และเป็นศูนย์กลางบริการชุมชนและสังคมในการพัฒนาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งโครงการดังกล่าวได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น เห็นว่า การก่อสร้างอาคารสำนักงานดังกล่าว หากพื้นที่ใช้สอยอาคารสำนักงานส่วนใหญ่ใช้เพื่อกิจการด้านบริการชุมชนและสังคม และปรากฏในแผนพัฒนาท้องถิ่น การดำเนินการตามโครงการดังกล่าวย่อมเป็นตามเงื่อนไขของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๙ (๑) แต่หากใช้เพื่อเป็นสถานที่ทำงานตามปกติ การดำเนินการดังกล่าวย่อมมิใช่กิจการซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม และถ้าองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงเห็นว่ามี ความจำเป็นต้องดำเนินโครงการดังกล่าวโดยใช้จ่ายจากเงินสะสมก็อาจขอทำความตกลงกับปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามข้อ ๘๙ แห่งระเบียบดังกล่าวได้ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๒๖๘/๒๕๖๓ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ การใช้เงินสะสมเป็นดุลพินิจของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงที่จะพิจารณาอนุมัติงบประมาณโดยจะต้องคำนึงถึงฐานะการคลัง และเสถียรภาพในระยะยาวเป็นสำคัญ

๒. ในกรณีที่สามารถใช้เงินสะสมได้แต่ไม่สามารถใช้เงินสะสมได้ทั้งจำนวน องค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงจะสามารถใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อสมทบเป็นค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการหลังใหม่ ซึ่งมีใช้การก่อสร้างปรับปรุงอาคารหลังเดิมตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๓๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๒.๓.๑ ได้หรือไม่

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๓๘ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดหลักเกณฑ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกำหนดลักษณะและประเภทโครงการที่สามารถนำเงินสะสมไปใช้จ่ายได้ในข้อ ๒.๓.๑ โครงการที่จะนำเงินสะสมไปใช้ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์และตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริงโดยนำข้อมูลปัญหาและความต้องการพื้นฐานจากแผนพัฒนาท้องถิ่นมาใช้ในการจัดทำโครงการ ทั้งนี้ ไม่ให้นำเงินสะสมไปใช้จ่ายในโครงการหรือกิจการที่ฟุ่มเฟือย หรือไม่ก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับประชาชน เช่น การก่อสร้างปรับปรุงอาคารที่ทำการ การจัดหารถส่วนบุคคลหรือรถประจำตำแหน่ง การจัดหาครุภัณฑ์สำนักงาน การศึกษาดูงาน เป็นต้น เห็นว่า หลักเกณฑ์ตามหนังสือดังกล่าวใช้เป็นแนวทางปฏิบัติเฉพาะในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เท่านั้น

๓. องค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงจะสามารถขอกู้เงินมาสมทบเพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรงหลังใหม่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓ (๑) ได้หรือไม่

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๓ กำหนดว่า องค์การบริหารส่วนตำบลกู้เงินได้เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) การดำเนินโครงการลงทุน ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดนิยาม "โครงการลงทุน" หมายความว่า โครงการที่มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายตลอดจนระยะเวลาการดำเนินงานที่แน่ชัดซึ่งก่อให้เกิด

ประโยชน์ หรืออาจใช้ประโยชน์ได้มากกว่าหนึ่งปีขึ้นไป ข้อ ๗ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกู้เงินได้ เฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) การดำเนินโครงการลงทุน ข้อ ๘ โครงการลงทุน ที่จะดำเนินการกู้เงินตามข้อ ๗ (๑) ต้องมีลักษณะเป็นโครงการที่มีเป้าหมายในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิต ส่งเสริมการประกอบอาชีพหรือสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน หรือก่อให้เกิดการเพิ่มพูน รายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเป็นโครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประกอบหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๑๓๑ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางประกอบการพิจารณาอนุมัติการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนตำบล สรุปได้ว่า โครงการก่อสร้าง อาคารที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องตามนิยามโครงการลงทุนของระเบียบคณะกรรมการนโยบาย และกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ และข้อ ๗ โดยหากโครงการดังกล่าวมีลักษณะสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ แล้ว และมีวงเงินไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท โดยไม่ก่อให้เกิดภาระหนี้เกินร้อยละ ๑๐ ต่อรายได้เฉลี่ย จึงเป็นอำนาจ ของผู้ว่าราชการจังหวัดที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ ดังนั้น หากองค์การบริหารส่วนตำบลบางโปรง เห็นว่าการก่อสร้างอาคารที่ทำการหลังใหม่จะเกิดประโยชน์กับประชาชนส่วนรวม และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ตามข้อ ๘ แห่งระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ก็สามารถดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกู้เงิน ขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๘๘๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการกู้เงินขององค์การบริหาร ส่วนตำบล เพื่อดำเนินการขอกู้เงินเพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าวได้ ทั้งนี้ โครงการลงทุนดังกล่าวต้องคำนึงถึงพื้นที่ เพื่อการบริการชุมชนและสังคมตามข้อ ๑ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th