



โครงการคลินิกดล้งท้องถิ่นเคลื่อนที่ ประจำปี พ.ศ. 2563

สรุปประเด็นปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ
ในการปฏิบัติงานด้านการเงินการดล้งท้องถิ่น



สำนักบริหารการดล้งท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สารบัญ

งบประมาณ	1
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ	4
เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	12
การให้ความช่วยเหลือประชาชน	13
สวัสดิการ	15
การจัดเก็บและพัฒนารายได้	18
บำเหน็จบำนาญ	21
การเบิกจ่าย	24
บัญชีท้องถิ่น	29

๑. งบประมาณ



ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๑	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณสนับสนุนทุนการศึกษาให้กับนักเรียนได้หรือไม่	<p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณให้ทุนการศึกษาสำหรับนักศึกษาและการให้ความช่วยเหลือนักเรียนได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยรายจ่ายเกี่ยวกับทุนการศึกษาสำหรับนักศึกษาและการให้ความช่วยเหลือนักเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๕</p> 
๒	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณให้ความช่วยเหลือผู้ยากไร้ ยากจน ได้หรือไม่	<p>การให้ความช่วยเหลือผู้ยากไร้ ยากจน อาจให้ความช่วยเหลือด้านพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการว่าด้วยการสงเคราะห์ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๘ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือครอบครัวที่ประสบความเดือดร้อน โดยให้การช่วยเหลือเป็นเงินหรือสิ่งของไม่เกินครั้งละ ๓,๐๐๐ บาท ต่อครอบครัว ไม่เกิน ๓ ครั้งต่อปีงบประมาณ</p>
๓	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณเพื่อการส่งเสริมการประกอบอาชีพ โดยจัดซื้อพันธุ์ไม้ พันธุ์ปลา อาหารปลา ปุ๋ย วัสดุ/อุปกรณ์อื่น ๆ ได้หรือไม่	<p>การส่งเสริมการประกอบอาชีพ ไม่สามารถจัดซื้อพันธุ์ไม้ พันธุ์ปลา อาหารปลา ปุ๋ย วัสดุ/อุปกรณ์อื่น ๆ เพื่อแจกจ่ายประชาชนได้ หากจะดำเนินการต้องจัดทำเป็นโครงการฝึกอบรมเพื่อส่งเสริมอาชีพ และดำเนินการจัดหาวัสดุ/อุปกรณ์มาเพื่อใช้ในการสาธิต โดยถือปฏิบัติตามระเบียบมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๒</p>

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๔	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณสนับสนุนการแข่งขันวิชาการโรงเรียน สพฐ. ได้หรือไม่ ต้องดำเนินการอย่างไร	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถตั้งงบประมาณเพื่อเป็นการสนับสนุนการแข่งขันวิชาการโรงเรียน สพฐ. ได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙
๕	กรณีเมื่อเปิดเรียนมีจำนวนนักเรียนเกินกว่าจำนวนงบประมาณที่ขอรับ จะต้องดำเนินการอย่างไร	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณจากเงินรายได้ สมทบเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามหมวดรายจ่าย ตามรายการดังกล่าวได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยรายได้และการจ่ายเงินของสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๖ (๑) (ข) 
๖	ในการจัดซื้อครุภัณฑ์ไม่ตรงตามรายละเอียดที่สำนักงบประมาณกำหนด สามารถจัดทำได้หรือไม่ อย่างไร	การจัดซื้อครุภัณฑ์ไม่ตรงตามรายละเอียดที่สำนักงบประมาณกำหนด สามารถจัดทำได้ โดยต้องชี้แจงรายละเอียดในการจัดหาครุภัณฑ์ และราคาว่าได้มาจากที่ใด ไว้ในคำชี้แจงประกอบงบประมาณตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๘๙ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่อง การตั้งงบประมาณเพื่อการจัดซื้อครุภัณฑ์ และรถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อบัญญัติงบประมาณ 
๗	กรณีงบประมาณไม่เพียงพอในการจัดทำแผนที่ภาษี จะต้องดำเนินการอย่างไร	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพิจารณาโอนงบประมาณรายจ่ายที่หมดความจำเป็นหรือไม่มีความจำเป็นไปตั้งงบประมาณตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๒๖ และข้อ ๒๗




ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๘	การตั้งงบประมาณรายจ่ายยังคงต้องระบุแหล่งที่มา อยู่หรือไม่	ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕ ยังใช้บังคับอยู่
๙	วิธีการรับเงินประกันสัญญาเข้าเป็นเงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	วิธีการรับเงินประกันสัญญาเข้าเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๖๑ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๑ เรื่อง วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการขอหนังสือค้ำประกันของธนาคาร



๒. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๑	กรณีที่ถูกกฎหมายการจัดซื้อจัดจ้างและหนังสือสั่งการมิได้สั่งการในเรื่องนั้น ๆ ไว้ สามารถนำความระเบียบเดิมมาใช้โดยอนุโลมได้หรือไม่	<p>พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๒ บัญญัติให้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ และบรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศในเรื่องนั้น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถนำระเบียบเดิมมาใช้บังคับได้</p> 
๒	กรณีการจัดซื้อพัสดุที่รัฐต้องการสนับสนุน เช่น นวัตกรรมที่ขึ้นบัญชีสำนักงบประมาณ มีผู้จดทะเบียนรายเดียว แต่มีผู้แทนจำหน่ายหลายราย จะใช้วิธีไหนในการจัดซื้อจัดจ้างระหว่างวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป หรือคัดเลือก	<p>กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑๓ (๒) ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก โดยแจ้งผู้ขายหรือผู้ให้บริการทุกรายเพื่อเข้าร่วมเสนอราคา</p> 


ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๓	แนวทางการกำหนดราคากลางในการจ้างเหมาก่อสร้าง และงานในลักษณะซ่อมแซม ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางหรือไม่	งานซ่อมแซมถือเป็นงานก่อสร้าง จึงต้องแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง ตามประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง แต่อย่างไรก็ดี การพิจารณาว่า “การซ่อมแซม” จะถือเป็นงานก่อสร้างหรือไม่ ให้พิจารณาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ซ่อมความเข้าใจนิยามความหมายงานก่อสร้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ 
๔	แนวทางการเบิกค่าตอบแทนคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ 
๕	หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ การกำหนด TOR ทำเฉพาะงานจ้างที่ไม่ใช่ งานก่อสร้าง (จ้างเหมาบริการออกแบบที่ปรึกษางานวิจัย), การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะ Spec กรณีการจัดซื้อพัสดุ, <u>คำถาม</u> การกำหนดราคากลางต้องทำราคากลางทั้งหมด หรือเฉพาะงานก่อสร้างเท่านั้นที่ได้รับค่าตอบแทน	การกำหนดราคากลางต้องทำทุกงาน เพื่อนำราคากลางไปเสนอในรายงานของซื้อขอจ้าง และจะเบิกค่าตอบแทน ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๐ ได้เฉพาะคณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง


ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๖	พนักงานจ้างตามภารกิจ สามารถร่วมเป็นคณะกรรมการกำหนดราคากลางได้หรือไม่	ตามประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง องค์ประกอบ ประธานซึ่งเป็นข้าราชการหรือเทียบเท่า โดยคำนึงถึงลักษณะงาน หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นสำคัญ ๑ คน และให้มีกรรมการอย่างน้อย ๒ คน กรรมการควรแต่งตั้งจากข้าราชการหรือเทียบเท่า โดยคำนึงถึงลักษณะงาน หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นสำคัญ และควรมีผู้มีความรู้เกี่ยวกับการประมาณราคาร่วมเป็นกรรมการด้วย ดังนั้น กรณีมีความจำเป็นที่ไม่สามารถแต่งตั้งข้าราชการเป็นกรรมการกำหนดราคากลางได้ ก็สามารถแต่งตั้งพนักงานจ้างตามภารกิจเป็นกรรมการได้
๗	เทศบาลตั้งงบประมาณจัดซื้อรถบรรทุกทุกน้ำ (ตามราคามาตรฐานครุภัณฑ์) เมื่อจะดำเนินการจัดซื้อจะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางอีกหรือไม่	ไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางอีก ใช้ราคามาตรฐานเป็นราคากลาง
๘	เทศบาลจะดำเนินการจัดซื้อรถรับส่งนักเรียน (ราคานอกมาตรฐานครุภัณฑ์) จะต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางหรือไม่ และราคาที่ได้ ควรสืบหาจากที่ไหน	กรณีการจัดซื้อรถยนต์นอกมาตรฐานครุภัณฑ์ ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง โดยการกำหนดราคากลางให้ใช้ราคาที่เคยซื้อครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ หรือให้ใช้ราคาตลาด โดยสืบราคาจากท้องตลาด ไม่น้อยกว่า ๓ ราย ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๙	รถพวงลากจูง (แม่โคโคเล็ก) จัดหาแบบไหน	<p>ถ้าไม่มีในราคามาตรฐานครุภัณฑ์ ให้ดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๘๙ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่อง การตั้งงบประมาณเพื่อการจัดซื้อครุภัณฑ์และรถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> 
๑๐	<p>การจัดซื้อจัดจ้างรถขยะ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดใน TOR ว่า จะต้องมีส่วนบริการภายในจังหวัด เมื่อสิ้นปีงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้าตรวจพบว่าเป็นการลือคสเป็ค เมื่อประกาศผู้ชนะเสนอราคาต่ำสุด ผลปรากฏว่า รถขยะไม่มีคุณภาพ มีศูนย์บริการที่เดียวในประเทศ ทำให้ไม่สามารถใช้รถขยะได้เต็มประสิทธิภาพ ควรปฏิบัติอย่างไร</p>	<p>การกำหนดเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถใช้เกณฑ์อื่น ๆ ประกอบเกณฑ์ราคาเป็นเกณฑ์การพิจารณาได้ตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐</p> 
๑๑	<p>ค่าใช้จ่ายตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุดที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่ พัสตุ/ผู้ได้รับมอบหมายเป็นผู้รับผิดชอบไปดำเนินการ</p> <p><u>คำถาม</u></p> <p>๑. การจัดซื้อของต้องมีการสืบราคาหรือไม่</p> <p>๒. การสืบราคาในการซื้อ ต้องมีคู่แข่ง ๓ รายหรือไม่ ราคาไม่ถึง ๑๐,๐๐๐ บาท</p> <p>เช่น กรณีเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ จะซื้อกระเบื้องแจกชาวบ้านที่ประสบภัย เจ้าหน้าที่ พัสตุต้องใช้ราคาพาณิชย์หรือราคาขายในพื้นที่ ซึ่งสูงกว่าราคาพาณิชย์ได้หรือไม่ โดยไม่จำเป็นต้องสืบราคาได้หรือไม่</p>	<p>ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ เป็นการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของหน่วยงาน กรณีการจัดซื้อในวงเงินเล็กน้อยไม่เกี่ยวกับกรณีเกิดสาธารณภัย</p> 


ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๑๒	ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ตารางที่ ๒ สามารถยืมเงินได้หรือไม่ และสามารถจัดหาไปก่อนเหมือนตารางที่ ๑ ได้หรือไม่	ตาราง ๒ เป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สามารถยืมเงินมาใช้ในโครงการได้
๑๓	หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ตาราง ๒ กรณีอาหารว่างและเครื่องดื่ม การยืมเงินสามารถยืมหลังจากโครงการเสร็จสิ้นไปแล้วได้หรือไม่	กรณีการยืมเงินมาเพื่อใช้ในโครงการควรดำเนินการยืมเงินก่อนวันที่จะจัดงาน หลังโครงการเสร็จสิ้นไปแล้ว ก็ไม่มีความจำเป็นต้องยืม
๑๔	การจ้างเหมาบุคคลธรรมดาใช้อำนาจนายกรับเข้ามาได้หรือไม่	การจ้างเหมาบุคคลธรรมดาเป็นอำนาจของนายก ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ 
๑๕	การจ้างเหมาบุคคลมาช่วยปฏิบัติงาน เช่น ช่วยงานพัสดุ จัดเก็บขยะ ทำความสะอาด โดยทำสัญญา เป็น ๑ ปีงบประมาณ หรือ ๖ เดือน ค่าจ้างเดือนละ ๘,๐๐๐ บาท สัญญา ๑ ปี จะต้องลงระบบจัดซื้อจัดจ้างหรือไม่	กรณีการจ้างเหมาบุคคลธรรมดาไม่ต้องดำเนินการลงระบบการจัดซื้อจัดจ้าง (e-GP) ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๗๓๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ 

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๑๖	การใช้ใบเสนอราคาต้องใช้ทุกกรณีหรือไม่ เนื่องจากในระบบ e – GP กำหนดว่า ตามที่ ท่านได้เสนอราคา (ใช้บันทึกตกลงจ้าง) การจ้างเหมาก่อสร้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ใบเสนอราคาและใบแจ้งปริมาณงาน ผู้รับจ้าง ยังต้องทำอยู่ไหม จะเริ่มกระบวนการตรงไหน ก่อนจะทำรายงานขอจ้างหรือหลังทำรายงาน ขอจ้าง	ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๗๙ กำหนดว่า ให้เจ้าหน้าที่ เจริญตกลงราคากับ ผู้ประกอบการที่มีอาชีพขายหรือรับจ้างนั้นโดยตรง แล้วให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ซื้อหรือจ้างได้ภายในวงเงิน ที่ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่เกิดขึ้น โดยไม่ได้ คาดหมายไว้ก่อนและไม่อาจดำเนินการตามปกติได้ทัน ให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงานนั้น ดำเนินการไปก่อนแล้วรีบรายงานขอความเห็นชอบ ต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และเมื่อหัวหน้า หน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบแล้วให้ถือว่า รายงานดังกล่าวเป็นหลักฐานการตรวจรับโดย อนุโลม ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องใช้ใบเสนอราคา
๑๗	หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ และเจ้าหน้าที่พัสดุ มีสิทธิ์เบิกค่าตอบแทนคณะกรรมการจัดซื้อ จัดจ้าง ชุดไหนได้บ้าง	หัวหน้าเจ้าหน้าที่ และเจ้าหน้าที่ที่สามารถเบิกจ่าย ค่าตอบแทนได้ทุกคณะ ยกเว้นคณะกรรมการ ตรวจรับพัสดุ ตามนัยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๐
๑๘	เทศบาลดำเนินการก่อสร้างขยายเขตประปา ส่วนภูมิภาคในเขตเทศบาล โดยขออนุญาต การประปาส่วนภูมิภาคแล้ว เมื่อดำเนินการ เสร็จแล้ว เทศบาลต้องส่งมอบให้การประปา หรือไม่ อย่างไร	ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๒/ว ๑๓๒๑ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่อง การขยายเขตจำหน่ายน้ำ โดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดว่า เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ วางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้ส่งมอบท่อและอุปกรณ์ต่าง ๆ ทั้งหมดให้การประปา ส่วนภูมิภาคโดยไม่มีเงื่อนไข ดังนั้น กรณีดังกล่าว เทศบาลจึงต้องส่งมอบให้การประปาส่วนภูมิภาค

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๑๙	การออกแบบงานก่อสร้าง เมื่อผู้อำนวยการกองช่างลงนามรับรองแบบแล้ว ไม่ต้องมีวิศวกรรับรองแบบอีก ใช่หรือไม่	ผู้อำนวยการกองช่างสามารถออกแบบก่อสร้างได้โดยไม่ต้องมีวิศวกรรับรอง ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๙๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ 
๒๐	ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการจัดซื้อนมพาสเจอร์ไรส์ แต่ไม่มีผู้ประกอบการขนส่งนมให้ จึงขอคำแนะนำในการปฏิบัติงาน	ให้รายงานปศุสัตว์จังหวัด ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการกำหนดโควตาผู้ประกอบการ
๒๑	ขอให้ยกเลิกจัดสรรงบประมาณโครงการอาหารกลางวันโรงเรียนประถมศึกษา และงบประมาณจัดซื้ออาหารเสริม (นม) โรงเรียน โดยส่งคืนให้กับกระทรวงศึกษาธิการ ดำเนินการ หากไม่สามารถส่งคืนให้กับกระทรวงศึกษาธิการได้ ขอให้เพิ่มงบประมาณในการจัดซื้ออาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) ให้แก่ อปท.	เป็นอำนาจของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒๒	กรณีเทศบาลได้ขอสภาฯ พิจารณาใช้จ่ายเงินสะสม ดำเนินโครงการจ้างเหมาก่อสร้างถนนคสล. จำนวน ๒ โครงการ โครงการที่ ๑ ม.๑ ณ ซอย ที่ ๑ งบประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ บาท โครงการที่ ๒ ม.๑ ณ ซอย ที่ ๒ งบประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ขอสอบถามว่าการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หากจะดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจงแยกโครงการเหมาะสมหรือไม่ หรือรวมทั้ง ๒ โครงการจะดำเนินการ e-bidding	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความประสงค์จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อความโปร่งใสและไม่กีดกันต่อผู้รับจ้างรายอื่นก็สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี e - bidding ได้เช่นกัน

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๒๓	<p>อยากให้อธิบายสิ่งที่ผู้บริหารควรทราบเกี่ยวกับระบบการจัดซื้อจัดจ้างตามกฎหมายระเบียบและหนังสือสั่งการ เพื่อลดปัญหาในการปฏิบัติงานภายในองค์กร</p>	<p>ผู้บริหารควรศึกษาขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับกฎกระทรวง ประกาศ หนังสือสั่งการ ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง โดยเฉพาะเรื่องการมอบอำนาจในการสั่งซื้อสิ่งจ้างเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการซื้อหรือจ้าง คณะกรรมการกำหนดราคากลางผู้ควบคุมงาน เป็นต้น</p>
๒๔	<p>ค่าจ้างผู้ควบคุมงาน (ในสาระของสัญญา) อัตราการจ่าย ค่าจ้างคิดอย่างไร อ้างถึงระเบียบ หรือหนังสือสั่งการใด</p>	<p>กำหนดตามกฎหมายกระทรวงกำหนดอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒</p> <div data-bbox="1091 1037 1235 1182" style="text-align: center;">  </div>

๓. เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น


ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๑	การจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปมีความล่าช้าบางปีมีการจัดสรรมาในช่วงใกล้สิ้นปีงบประมาณ จึงขอทราบวิธีการจัดสรรและแนวทางของท้องถิ่นในการบริหารงบประมาณ	<p>๑. กรณีที่มีการจัดสรรล่าช้าช่วงใกล้สิ้นปีงบประมาณ เนื่องจากบางรายการที่งบประมาณไม่เพียงพอ ต้องรอการอนุมัติโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ รายจ่ายเหลือจ่ายจากสำนัก/กองเจ้าของงบประมาณ</p> <p>๒. สำหรับแนวทางการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารงบประมาณ หากเป็นกรณีที่ได้รับแจ้งจัดสรรงบประมาณแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถยืมเงินสะสมทดรองจ่ายไปพลางก่อนได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงินการเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๘ วรรคสอง</p>
๒	ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด มท ๐๘๐๘๒/ว ๐๘๑๓ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เรื่อง ยกเว้นการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการอบรมจิตอาสาภัยพิบัติ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งจ่ายในหมวดค่าตอบแทน ใช้จ่ายและวัสดุ แต่จังหวัดได้มีหนังสือขอรับเงินอุดหนุน เพื่อไปเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการและกิจกรรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะอุดหนุนให้จังหวัดได้หรือไม่	<p>กรณีดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการอุดหนุนได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และแก้ไขเพิ่มเติม สำหรับการตั้งจ่ายในหมวดค่าตอบแทน ใช้จ่ายและวัสดุ เป็นกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดอบรมเอง</p> <div style="text-align: center;">  </div>


๔. การให้ความช่วยเหลือประชาชน


ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๑	<p>การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ ควรมีการปรับปรุงเพิ่มเติมค่านิยาม “ผู้ป่วยเอดส์” กรณีบุคคลที่เคยได้รับเงินช่วยเหลือเดิมจากกรมประชาสงเคราะห์ที่ระบุว่า “ผู้ป่วยเป็นโรคเอชไอวี (HIV)” แล้วระงับสิทธิตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากบุคคลเหล่านั้น หลายคนมีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ ขาดผู้อุปการะเลี้ยงดูไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองได้ หรือจะพิจารณาช่วยเหลือตามระเบียบการช่วยเหลือประชาชน</p>	<p>ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “การช่วยเหลือประชาชน” หมายความว่า การให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน หรือไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ในการดำรงชีพ โดยอาจให้เป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงินหรือการจัดบริการสาธารณะ เพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนในระดับเขตพื้นที่หรือท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ “การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต” หมายความว่า การส่งเสริมหรือช่วยเหลือบุคคลให้สามารถเข้าถึงปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุขในสังคม หรือการส่งเสริมพัฒนาบุคคลให้มีความรู้สามารถนำไปใช้ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นหรือผู้ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนั้นกรณีดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือด้านส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตได้</p>
๒	<p>กรณีไฟไหม้คอกสัตว์และเถียงนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือประชาชนด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตได้หรือไม่</p>	<p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับระเบียบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการว่าด้วยการสงเคราะห์ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๑๒ วรรคสอง</p> <div data-bbox="1066 1765 1257 1960" style="text-align: center;"> </div>

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๓	กรณีพืชผลทางการเกษตรเสียหายจากภัยพิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรได้หรือไม่	กรณีพืชผลทางการเกษตรเสียหายจากภัยพิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. สวัสดิการ



ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๑	ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมของจิตอาสาเบิกจ่ายในหมวดใด และสามารถเบิกจ่ายได้หรือไม่ และอ้างอิงระเบียบฉบับใด เนื่องจากจิตอาสาเป็นบุคคลภายนอกและไม่ได้เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	<p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการจัดฝึกอบรมจิตอาสาภัยพิบัติ และเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมจิตอาสาภัยพิบัติในพื้นที่ได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งถือเป็นการฝึกอบรมบุคคลภายนอก และสามารถเบิกค่าใช้จ่ายได้ตามระเบียบข้อ ๑๒ โดยให้ตั้งงบประมาณตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๖๕๗ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมวดค่าใช้จ่าย ประเภท (๓) รายจ่ายเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติราชการที่ไม่เข้าลักษณะรายจ่ายหมวดอื่น ๆ</p> 
๒	การเดินทางไปราชการสามารถเบิกค่าใช้จ่ายหลังการอบรมได้หรือไม่	ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ กำหนดว่าสิทธิที่จะได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติให้เดินทางไปราชการ ดังนั้น จึงสามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางฯ หลังการอบรมได้ตามที่ได้รับอนุมัติ
๓	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถส่งพนักงานจ้างเหมาไปเข้ารับการฝึกอบรมกับหน่วยงานอื่นได้หรือไม่ อย่างไร	การจ้างเหมาบุคคลธรรมดาช่วยปฏิบัติงานเป็นการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนั้น พนักงานจ้างเหมาจึงมีฐานะเป็นผู้รับจ้าง จึงต้องทำงานตามขอบเขตงานในสัญญา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถส่งพนักงานจ้างเหมาไปอบรมกับหน่วยงานอื่นได้
๔	การฝึกอบรมชุดปฏิบัติการจิตอาสาภัยพิบัติต้องดำเนินการอย่างไร จึงจะถูกต้องระหว่าง	๑. กรณีการฝึกอบรมชุดปฏิบัติการจิตอาสาภัยพิบัติให้ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครอง


ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>(๑) จัดฝึกอบรมโดยจัดทำโครงการเอง จัดทำโครงการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรือหน่วยงานอื่น</p> <p>(๒) อุดหนุนส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น</p>	<p>ท้องถิ่น ตำบลที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๓๒๙ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แนวทางการจัดฝึกอบรมชุดปฏิบัติการจิตอาสาภัยพิบัติ ดังนี้</p> <p>๑.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดอบรมแห่งเดียว</p> <p>๑.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดฝึกอบรมโดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมกันจัดทุกแห่ง เป็นผู้รับผิดชอบโครงการร่วมกันและกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดแห่งหนึ่งเป็นเจ้าภาพในการจัดฝึกอบรม รวมทั้งกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบและค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งไว้ในโครงการให้ชัดเจน</p> <p>๑.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดร่วมกับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่น โดยกำหนดให้ทุกหน่วยงานที่ร่วมกันจัดฝึกอบรมเป็นผู้รับผิดชอบโครงการร่วมกันและกำหนดให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเป็นเจ้าภาพในการจัดฝึกอบรม รวมทั้งกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบและค่าใช้จ่ายในการจัดฝึกอบรมของแต่ละหน่วยงานไว้ในโครงการให้ชัดเจน</p> <p>๒. หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะอุดหนุนส่วนราชการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นก็สามารถดำเนินการได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> <div data-bbox="1059 1624 1264 1827" style="text-align: center;">  </div>

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๕	การลงทะเบียนเข้ารับการฝึกอบรม ใช้เอกสาร โอนเงินเป็นหลักฐานส่งใช้เงินยืม โดยไม่จำเป็นต้องใช้ใบเสร็จรับเงินได้หรือไม่	<p>ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘๒/ว ๑๕๘๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การชำระเงินค่าลงทะเบียนฝึกอบรมผ่าน ระบบธนาคาร กำหนดให้ใช้ใบเสร็จรับเงินหรือ สำเนาใบฝาก (Pay - In) หรือสำเนาใบรับฝากเงิน และใบเสร็จรับเงิน (DEPOSIT SLIP & RECEIPT) หรือสำเนาใบรับชำระค่าสาธารณูปโภคและ ค่าบริการ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่น เป็นหลักฐาน การจ่ายเงินค่าลงทะเบียนให้ใช้หลักฐานข้างต้น ทั้งนี้ กรณีหน่วยงานผู้จัดอบรมเป็นหน่วยงาน เอกชน ให้ใช้สำเนาหลักฐานข้างต้นเป็นหลักฐาน การจ่ายเงินค่าลงทะเบียนได้เป็นการชั่วคราว และ ให้นำใบเสร็จรับเงินมาประกอบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันสิ้นสุดการฝึกอบรม</p> 
๖	กรณีบ้านที่จัดให้มีการชำระค่าน้ำประปา องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถเบิกค่าเช่า บ้านได้หรือไม่	<p>๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณ ซ่อมแซมบ้านพักที่ชำระค่าน้ำประปาได้ ๒. ถ้าไม่สามารถซ่อมแซมได้หรือไม่สามารถจัดให้ บุคลากรเข้าพักอาศัยในบ้านพักได้ หากบุคลากรมีสิทธิ ได้รับค่าเช่าบ้าน และได้เข้าบ้านเพื่ออยู่อาศัยจริง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถเบิกค่าเช่าบ้าน ให้บุคลากรดังกล่าวได้</p>
๗	การเบิกจ่ายค่าเลี้ยงรับรองผู้มาตรวจงาน ต้องแนบลายมือชื่อ หรือไม่	ไม่จำเป็นต้องแนบลายมือชื่อ แต่ต้องมีหลักฐาน แสดงให้เห็นว่ามีผู้มาตรวจงานจริง

๖. ด้านการจัดเก็บและพัฒนารายได้

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๑	<p>กรณีบรรเทาการชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ร้อยละ ๒๕ ถ้าค้างชำระภาษีโรงเรือนและที่ดิน ของปี ๒๕๖๒ จะสามารถบรรเทาการชำระภาษี ของปี ๒๕๖๓ ได้หรือไม่</p>	<p>มาตรา ๙๗ กำหนดว่าเพื่อเป็นการบรรเทาการชำระ ภาษี ในสามปีแรกของการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่ง ปลูกสร้างตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่ผู้เสียภาษี ได้รับการประเมินภาษีในจำนวนที่สูงกว่าจำนวน ภาษีโรงเรือนและที่ดิน หรือภาษีบำรุงท้องที่ที่ต้อง เสียหรือพึงชำระในปีก่อนที่การจัดเก็บภาษีที่ดินและ สิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ผู้เสียภาษีชำระภาษีตามจำนวนที่ต้องเสียหรือพึงชำระ ในปีก่อน เหลือจำนวนภาษีเท่าใด ให้ผู้เสียภาษีชำระภาษี ดังนั้น หากจะบรรเทาการชำระภาษีของปี ๒๕๖๓ จะต้องมียอดเงินที่ชำระในปี ๒๕๖๒ ก่อน จึงจะคำนวณ จำนวนเงินที่สามารถบรรเทาได้</p> 
๒	<p>ข้อสอบถามเกี่ยวกับที่ดิน ส.ป.ก. ดังนี้</p> <p>(๑) กรณีที่ดิน ส.ป.ก. มีการเปลี่ยนหรือ ขายให้บุคคลอื่น แต่เอกสารยังเป็นชื่อคนเดิม จะต้องดำเนินการเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง อย่างไร</p> <p>(๒) ที่ดิน ส.ป.ก. ที่มีการซื้อขายหรือคนที่ ทำประโยชน์ไม่ใช่บุคคลตามเอกสารสิทธิ หรือ กรณีลูกหลานใช้ประโยชน์ต่อ จะต้องทำอย่างไร</p> <p>(๓) ที่ดิน ส.ป.ก. ทำการเกษตร จะต้อง เสียภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง หรือไม่</p>	<p>มาตรา ๕ กำหนดให้ผู้เสียภาษี คือ บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง หรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือ สิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่ เสียภาษี และให้หมายความรวมถึงผู้มีหน้าที่ชำระ ภาษีแทนผู้เสียภาษีด้วย และมาตรา ๘ กำหนดให้ ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินดังต่อไปนี้ได้รับ ยกเว้นจากการจัดเก็บภาษี (๑) ทรัพย์สินของรัฐหรือ ของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของ หน่วยงานของรัฐ หรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดย มิได้ใช้หาผลประโยชน์ ดังนั้น การถือเอกสารสิทธิ ประเภท ส.ป.ก. ไม่ถือว่าเป็นเจ้าของที่ดิน ถือเป็น การครอบครองที่ดินของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ และมีการหาประโยชน์จากที่ดิน จึงต้องเสียภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง โดยผู้ครอบครองเป็นผู้มีหน้าที่ เสียภาษี</p>


ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๓	โรงแรมในค่ายทหารเก็บภาษีอย่างไร ถ้าทหารไม่ยอมเสียภาษีจะดำเนินการอย่างไร	เจ้าของโรงแรมจะต้องเสียภาษีทั้งที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เนื่องจากเป็นการเข้าใช้ประโยชน์หรือครอบครองที่ดินของรัฐตามมาตรา ๕
๔	การหลีกเลี่ยงหรือบ่ายเบี่ยงการเสียภาษีของผู้เสียภาษี จะแก้ไขอย่างไร	<p>ควรสร้างความเข้าใจให้แก่ผู้เสียภาษี โดยกรณีมีภาษีค้างชำระ ผู้เสียภาษีจะถูกระงับการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างตามมาตรา ๕๙ และหากไม่ชำระภายในกำหนดก็ต้องเสียเบี้ยปรับและเงินเพิ่มตามมาตรา ๖๘ และ ๗๐ ทั้งนี้ ผู้มีหน้าที่เสียภาษีอาจขอผ่อนชำระภาษีเป็นงวดได้ โดยเงินภาษีขั้นต่ำที่จะมีสิทธิผ่อนชำระได้ต้องมีจำนวนตั้งแต่สามพันบาทขึ้นไป ตามกฎกระทรวงการผ่อนชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒</p> 
๕	การให้เช่าที่ดินเพื่ออยู่อาศัยเป็นเพิงพักคนงานก่อสร้าง มีการจัดประเภทการใช้ประโยชน์อย่างไร	<p>ประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย ข้อ ๓ กำหนดให้การใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย ให้หมายถึง การใช้ประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการอยู่อาศัย รวมถึงที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างซึ่งใช้ประโยชน์ต่อเนื่องด้วย ดังนั้น กรณีนี้จึงถือว่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมีการใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย</p> 

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๖	<p>ตามพระราชบัญญัติภาษีและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ยุ่งซ้ำว ร้านอาหารตามสั่งหรือร้านค้าทั่วไปที่มีโครงสร้างเป็นเสาและหลังคาเท่านั้น จัดเป็นสิ่งปลูกสร้างประเภทใดตามบัญชีกรมธนารักษ์</p>	<p>ยุ่งซ้ำวอาจถือเป็นสิ่งปลูกสร้างประเภทคลังสินค้าสำหรับร้านอาหารหรือร้านค้าที่มีลักษณะโครงสร้างเป็นเสาและหลังคาเท่านั้น อาจถือว่าเป็นสิ่งปลูกสร้างประเภทโรงจอดรถหรือโรงเลี้ยงสัตว์ ทั้งนี้ ปัจจุบันกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๗๘๖ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ แจ้งแนวทางเกี่ยวกับการกำหนดประเภทและการวัดขนาดสิ่งปลูกสร้างของกรมธนารักษ์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติแล้ว</p> 
๗	<p>ในกรณีดังต่อไปนี้ จะต้องจัดประเภทการใช้ประโยชน์อย่างไร</p> <p>(๑) ที่ดิน ๑ แปลง ๘๐ ตร.วา เลี้ยงสัตว์ จะเสียภาษีประเภทใด</p> <p>(๒) ที่ดิน ๑ แปลง ๘๐ ตร.วา เลี้ยงสัตว์ ปลูกมะนาว ปลูกผลไม้ ๑๐ ต้น จะต้องเสียภาษีประเภทใด</p>	<p>จะต้องพิจารณาตามประกาศกระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม ตามบัญชีแนบ ก. และ ข.</p> 



๗. บำเหน็จบำนาญ


ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๑	วิธีการคิดบำเหน็จบำนาญ	<p>วิธีการคิดคำนวณบำเหน็จบำนาญปกติ บำเหน็จดำรงชีพ เงินบำเหน็จตกทอดและเงินช่วยเหลือ มีหลักเกณฑ์ ดังนี้</p> <p>กรณีไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญปกติ</p> <ul style="list-style-type: none"> - เวลาราชการไม่ครบ ๑ ปี - ถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ <p>๑. เงินบำเหน็จ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ลาออกโดยเข้าเหตุและมีเวลาไม่ถึง ๑๐ ปี - ลาออกโดยไม่เข้าเหตุและมีเวลาครบ ๑๐ ปี <p>= เงินเดือนเดือนสุดท้าย X เวลาราชการ</p> <p>๒. เงินบำนาญปกติ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ลาออกโดยเข้าเหตุและมีเวลาครบ ๑๐ ปี - สิทธิในบำนาญจะเปลี่ยนเป็นบำเหน็จแทนก็ได้ <p>= เงินเดือนเดือนสุดท้าย X เวลาราชการ / ๕๐</p> <p>๓. เงินเพิ่มจากเงินบำนาญร้อยละ ๒๕</p> <p>เป็นเงินที่จ่ายให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่เข้ารับราชการในราชการส่วนท้องถิ่นก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๕ จึงมีสิทธิได้รับเงินเพิ่มร้อยละ ๒๕ จากเงินบำนาญปกติ</p> <p>๔. เงินบำเหน็จดำรงชีพ</p> <ul style="list-style-type: none"> - เมื่อมีสิทธิได้รับบำนาญจะมีสิทธิได้รับบำเหน็จดำรงชีพ ๑๕ เท่าของเงินบำนาญ โดยขอรับเป็นช่วงอายุ ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> ๔.๑ อายุต่ำกว่า ๖๕ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ขอรับได้ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ๔.๒ อายุตั้งแต่ ๖๕ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ขอรับส่วนที่เหลือรวมแล้วไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐ บาท ๔.๓ อายุตั้งแต่ ๗๐ ปีขึ้นไป ขอรับส่วนที่เหลือรวมแล้วไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท


ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
		<p>๕. เงินบำเหน็จตกทอด แบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้</p> <p>๕.๑ กรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นเสียชีวิต = เงินเดือนเดือนสุดท้าย X เวลาราชการ</p> <p>๕.๒ กรณีข้าราชการบำนาญเสียชีวิต การคำนวณบำเหน็จตกทอด = บำนาญ + ช.ค.บ. (ถ้ามี) X ๓๐ - หักบำเหน็จดำรงชีพที่รับแล้ว</p> <p>วิธีการจ่ายเงินบำเหน็จตกทอด</p> <p>๑. จ่ายทายาทผู้มีสิทธิประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> - บุตร ๒ ส่วน (บุตร ๓ คนขึ้นไป ให้ได้ ๓ ส่วน) - คู่สมรส ๑ ส่วน - บิดา/มารดา ๑ ส่วน <p>๒. กรณีไม่มีทายาท ตามข้อ ๑ ให้จ่ายทายาทตามหนังสือแสดงเจตนา</p> <p>๓. หากไม่มีทายาทและไม่ได้ทำหนังสือแสดงเจตนาตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด เงินดังกล่าวเป็นอันยุติ</p> <p>๖. เงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญ (ช.ค.บ.) เมื่อมีสิทธิได้รับบำนาญไม่ถึง ๑๐,๐๐๐ บาท ให้ได้รับ ช.ค.บ. เพิ่มขึ้นเป็นส่วนต่างของเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท</p> <p>๗. เงินช่วยพิเศษ</p> <p>๗.๑ กรณีข้าราชการส่วนท้องถิ่นเสียชีวิต = เงินเดือนเดือนสุดท้าย X ๓</p> <p>๗.๒ กรณีข้าราชการบำนาญเสียชีวิต = บำนาญ + เงินเพิ่ม (ถ้ามี) + ช.ค.บ. (ถ้ามี) X ๓</p> <p>วิธีการจ่ายเงินช่วยพิเศษ</p> <p>๑) จ่ายตามหนังสือแสดงเจตนา</p> <p>๒) หากไม่มีหนังสือแสดงเจตนาให้จ่ายแก่บุคคลตามลำดับ คือ คู่สมรส บุตร บิดา/มารดา ถ้าลำดับแรกมีชีวิตลำดับถัดไปไม่มีสิทธิ</p>

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๒	แนวทางการปฏิบัติด้านบำเหน็จบำนาญ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานยังขาดความรู้ ความเข้าใจ	<p>สามารถศึกษาคู่มือและแนวทางปฏิบัติงาน ระเบียบ กฎหมาย ตัวอย่าง แบบต่าง ๆ ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน และวิธีการคำนวณบำเหน็จบำนาญเบื้องต้น ที่เว็บไซต์ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เมนูหน่วยงาน ภายใน สำนักงานกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ส่วนท้องถิ่น</p> 


๘. การเบิกจ่าย

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๑	แนวทางการเบิกจ่ายเงินในการจัดงานวันเด็กวันผู้สูงอายุ งานประเพณีต่าง ๆ	<p>การเบิกจ่ายเงินในการจัดงานวันเด็กวันผู้สูงอายุ งานประเพณีต่าง ๆ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงาน การจัดการแข่งขันกีฬาและการส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๗ โดยกำหนดให้การจัดงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเบิกค่าใช้จ่ายได้ และกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๕๔๗ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ การจัดงานประเพณีตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือ ต่วนที่ สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๗๒๐ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติแล้ว</p> <div style="text-align: center;">  </div>
๒	กรณีมีการต้อนรับผู้แทนพระองค์ในพื้นที่สามารถเบิกค่าใช้จ่ายได้หรือไม่	<p>การต้อนรับผู้แทนพระองค์ในพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเบิกค่าใช้จ่ายได้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑ (๖) โดยเบิกจ่ายเป็นค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ค่าอาหาร</p> <div style="text-align: center;">  </div>

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๓	ค่าล่วงเวลา กรณีจัดงานลอยกระทง สามารถเบิกได้หรือไม่	<p>ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๔ กำหนดค่านิยาม “เงินตอบแทน” หมายความว่า เงินที่จ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นที่ปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติ โดยลักษณะงานส่วนใหญ่ต้องปฏิบัติงานในที่ตั้งสำนักงานและได้ปฏิบัติงานนั้นนอกเวลาราชการในที่ตั้งสำนักงาน หรือโดยลักษณะงานส่วนใหญ่ต้องปฏิบัติงานนอกสถานที่ตั้งสำนักงาน และได้ปฏิบัติงานนั้นนอกเวลาราชการนอกที่ตั้งสำนักงาน ดังนั้น การจัดงานลอยกระทงซึ่งไม่ใช่การปฏิบัติงานตามหน้าที่ปกติ จึงไม่สามารถเบิกเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการได้</p> 
๔	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริจาคเงินให้แก่สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด เพื่องานสักการะพระธาตุฯ ได้หรือไม่	<p>ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓ กำหนดว่า ค่าใช้สอยที่มีให้เบิกจ่าย (๕) เงินหรือสิ่งของบริจาค ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถบริจาคเงินให้สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดได้ หากจำเป็นต้องดำเนินการให้ดำเนินการในลักษณะเงินอุดหนุน โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p>
๕	กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีรถกระเช้า/รถเกรตทาง และได้ขอความอนุเคราะห์รถดังกล่าวจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น สามารถเบิกค่าน้ำมันเชื้อเพลิงได้หรือไม่ มีแนวทางปฏิบัติอย่างไร	<p>กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอความอนุเคราะห์รถกระเช้า/รถเกรตทาง จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น สามารถเบิกค่าน้ำมันเชื้อเพลิงได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑ (๒๒)</p>

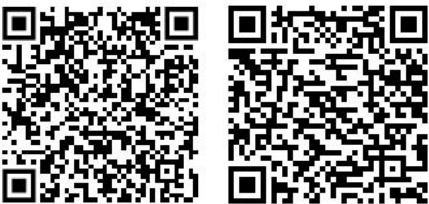
ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๖	การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับ การรับ – ส่งเสด็จ มีอะไรบ้าง เช่น ค่าอาหารและค่าน้ำดื่มของ เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยเบิกได้ตามระเบียบนี้ หรือไม่	<p>ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑ (๑) กำหนดว่าค่าใช้จ่ายในการเตรียมการ ระหว่างการรับเสด็จ ส่งเสด็จ หรือเกี่ยวเนื่องกับการรับเสด็จ ส่งเสด็จ พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระบรมวงศานุวงศ์ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถดำเนินการได้ ตามความจำเป็น เหมาะสม ประหยัด</p> 
๗	ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๔ ค่าสาธารณูปโภค (๓) ค่าบริการสื่อสารและโทรคมนาคมฯ โทรคมนาคม จำเป็นต้องเป็น กสทช. ประกาศว่าเป็นระบบโทรคมนาคมหรือไม่ อย่างไร	การโทรคมนาคมตามระเบียบดังกล่าวต้องเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม
๘	เนื่องจากปัจจุบันมีระเบียบกฎหมายการเบิกจ่ายงบประมาณ และการจัดซื้อจัดจ้างที่มีผลบังคับเกิดขึ้นใหม่ อยากทราบแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องและเป็นปัจจุบัน ที่มีการเปลี่ยนแปลง ทำให้เจ้าหน้าที่อาจเกิดความสับสนในการปฏิบัติราชการ	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานปฏิบัติติดตามสืบค้นกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องได้ทางเว็บไซต์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น www.dla.go.th ซึ่งจะมีข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เป็นปัจจุบัน หรือหากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการสามารถหารือทางโทรศัพท์กับหน่วยงานที่รับผิดชอบหรือทำหนังสือหารือในประเด็นที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องก่อนการปฏิบัติงาน

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๙	กรณีเปิดกรอบอัตราค่าจ้างใหม่ระหว่างปีงบประมาณ เมื่อรับโอนสามารถใช้จ่ายเงินสะสมได้หรือไม่	<p>ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๙๐ กำหนดว่า กรณีที่งบประมาณรายจ่ายประกาศใช้บังคับแล้ว มีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะจ่ายหรือไม่ตั้งงบประมาณเพื่อการนั้นไว้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจ่ายขาดเงินสะสมได้ โดยได้รับอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) รับโอน เลื่อนระดับ เลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนท้องถิ่น ดังนั้นจึงสามารถขออนุมัติผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อจ่ายขาดเงินสะสมไปดำเนินการได้</p> 
๑๐	วิธีการใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสม	<p>การใช้จ่ายเงินทุนสำรองเงินสะสม ให้ถือปฏิบัติ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘๗ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๘๗๘ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เรื่อง ชักข้อม แนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑</p> 

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๑๑	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดซื้อรถดับเพลิงโดยใช้เงินสะสมได้หรือไม่	<p>ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๙ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมได้ โดยให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถใช้เงินสะสมจัดซื้อรถดับเพลิงได้ เนื่องจากเป็นการดำเนินการด้านบริการชุมชนและสังคมหรือสามารถจัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน</p> 
๑๒	อยากให้ตีความหมายคำว่า “ฉุกเฉิน” ให้ชัดเจนตามระเบียบ	<p>ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ “ฉุกเฉิน” หมายถึง ที่เป็นไปโดยปัจจุบันทันด่วน และจะต้องรีบแก้ไขโดยฉับพลัน เช่น เหตุฉุกเฉิน ที่อาจเป็นภัยต่อความมั่นคงหรือความปลอดภัยแห่งราชอาณาจักร เช่น ภาวะฉุกเฉิน สถานการณ์ฉุกเฉิน</p>

๙. บัญชีท้องถิ่น

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๑	<p>ปัจจุบันกระทรวงมหาดไทยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติงานในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) แต่ใบเสร็จต่าง ๆ ยังมีเหลือในการควบคุมจำนวนมาก มีแนวทางในการจัดการที่เหลืออย่างไร เช่น ใบเสร็จภาษีป้าย ภาษีโรงเรือนและที่ดิน เป็นต้น</p>	<p>การปฏิบัติงานในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ใบเสร็จรับเงินในระบบให้แก่ผู้มาชำระเงินได้ แต่ในกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติงานในระบบบัญชี e-LAAS ได้ เช่น การออกไปรับชำระภาษีนอกสถานที่ กรณีไฟฟ้า/อินเทอร์เน็ตขัดข้อง ก็สามารถออกใบเสร็จรับเงินนอกระบบ แล้วนำข้อมูลมาบันทึกในระบบบัญชี e-LAAS เพื่อออกเป็นหลักฐานการรับเงิน ได้ สำหรับใบเสร็จรับเงินฉบับใดหมดความจำเป็นที่ต้องใช้ หรือไม่สามารถส่งคืนใบเสร็จแก่หน่วยงานที่จ่ายใบเสร็จนั้นแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๙ ข้อ ๑๕ ข้อ ๑๗ ประกอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ข้อ ๕๗.๖ กล่าวคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการปรุ เจาะรู หรือประทับตราเลิกใช้ใบเสร็จรับเงิน เพื่อมิให้นำมาใช้รับเงินได้ และเก็บรักษาไว้เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้วไม่มีปัญหาให้เก็บไว้ไม่น้อยกว่า ๕ ปี</p> <div data-bbox="1066 1532 1257 1720" style="text-align: center;"> </div>

ลำดับ	คำถาม/ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
๒	กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน จะแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายใน ได้หรือไม่	<p>ตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดนิยามของ ผู้ตรวจสอบภายใน หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในของหน่วยงานของรัฐ หรือดำรงตำแหน่งอื่นที่ทำหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ตรวจสอบภายในของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายในได้</p> <div style="text-align: center;">  </div>